

*NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO 2023/2025*

ai sensi del D.Lgs. 118/2011  
e D.Lgs. 126/2014

## **Premessa**

Il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (allegato 4/1 del d.lgs. 118/2011) prevede, per gli enti che adottano la contabilità finanziaria potenziata, la stesura della “nota integrativa al bilancio di previsione”, ovvero una relazione esplicativa dei contenuti del bilancio, ossia un documento con il quale si completano ed arricchiscono le informazioni del bilancio.

La nota integrativa ha la funzione di integrare i dati quantitativi esposti negli schemi di bilancio al fine di rendere più chiara e significativa la lettura dello stesso, nel quale debbono essere esplicitati i criteri e le modalità di definizione delle poste e dei fondi iscritti nel bilancio medesimo, nonché tutte le informazioni utili per la dimostrazione della quantificazione delle previsioni, con riferimento ai vincoli normativi, in attuazione dei principi contabili generali e applicati.

## **I contenuti della nota integrativa**

La norma individua il contenuto minimo della Nota Integrativa costituito da:

- a) I criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo.
- b) L'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente.
- c) L'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente. Il principio contabile applicato relativo alla programmazione evidenzia al riguardo che l'utilizzo delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione è sempre consentito nelle more dell'approvazione del rendiconto della gestione, mentre l'utilizzo dell'avanzo destinato agli investimenti è stata resa possibile a seguito dell'approvazione del D.M. 01.08.2019, sulla base dell'approvazione del prospetto concernente il risultato di amministrazione presunto aggiornato sulla base dei dati di preconsuntivo. A far corso dall'anno 2021 è necessario compilare ed allegare al bilancio i nuovi allegati a/1, a/2, a/3 se al bilancio di previsione vengono applicate quote di avanzo vincolato, accantonato o destinato investimenti presunto.

d) L'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili.

Tale elenco deve essere articolato secondo la differente natura delle risorse disponibili ed è predisposto con riferimento a ciascun esercizio considerato nel bilancio di previsione, attraverso l'indicazione degli articoli/capitoli e dei relativi investimenti.

e) Nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi crono programmi.

f) L'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti.

g) Gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

A tal fine, il principio contabile applicato relativo alla programmazione elenca nel dettaglio le informazioni richieste, che devono essere esplicitate per ciascuna delle operazione in derivati in corso:

h) L'elenco dei propri enti e organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet. In proposito si evidenzia che, ai sensi dall'articolo 172, comma 1, lettera a) del Dlgs n. 267/2000, nel caso in cui tali documenti non siano integralmente pubblicati sui siti internet, gli stessi dovranno essere allegati al bilancio dell'ente.

i) L'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale.

j) Altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

## **FONDO CREDITI DI DUBBIA E DIFFICILE ESAZIONE (FCDE) PREVISIONI NEL BILANCIO 2023-2025**

L'armonizzazione dei nuovi sistemi contabili, relativamente alla parte entrata, comporta la necessità di gestire sul lato della spesa le operazioni derivanti dal fondo crediti di dubbia e difficile esazione. Le entrate per le quali non è certa la riscossione integrale devono essere comunque interamente "accertate" ma nello stesso tempo occorre impedire che l'accertamento dell'entrata copra assunzioni di spese non coperte finanziariamente.

Il FCDE è un fondo rischi, diretto ad evitare l'utilizzo di quelle quote di entrate di dubbia e difficile esazione, attraverso uno stanziamento nelle spese a titolo di accantonamento che, non potendo essere impegnato, confluirà nell'avanzo di amministrazione.

La quota da accantonare è determinata in funzione della natura delle singole entrate e dell'andamento delle riscossioni negli ultimi cinque esercizi.

Non richiedono l'accantonamento a FCDE:

- a) i crediti da altre amministrazioni pubbliche;
- b) i crediti assistiti da fideiussione;
- c) le entrate tributarie che, sulla base dei nuovi principi contabili, sono accertate per cassa;
- d) le entrate di dubbia e difficile esazione riguardanti entrate riscalate da un ente per conto di un altro ente e destinate ad essere versate.

Le norme emergenziali introdotte dall'art. 107-bis del D.L. 18/2020 hanno concesso una deroga per sterilizzare nel calcolo del Fcde gli eventi eccezionali del 2020. All'articolo 107-bis del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, a 27, sono aggiunte in fine le parole: "e del 2021"». Tale modifica amplia la facoltà di utilizzo dei dati delle entrate 2019 ai fini del calcolo del FCDE in luogo di quelli relativi al 2020, estendendola anche al 2022 (Art. 30-bis Decreto legge 41/2021 convertito in Legge 69/2021): gli enti possono calcolare l'importo da accantonare per i titoli I e III delle entrate prendendo a riferimento, nella percentuale di riscossione del quinquennio precedente, i dati del 2019 al posto di quelli del 2020 e 2021; si deve fare riferimento agli anni armonizzati secondo lo schema 2017 + 2018 + 2019 + 2019 + 2019. Il metodo di calcolo potrà essere soltanto quello della "media semplice" ma, come chiarito dalla Faq n. 26 di Arconet ci si potrà

avvalere della facoltà di sommare gli incassi in conto competenza con quelli avvenuti nell'esercizio successivo in conto residui e riferiti al precedente anno.

La percentuale di accantonamento a partire dal 2021 è del 100% .

In sede di rendiconto, l'ente accantona nell'avanzo d'amministrazione l'intero importo del fondo crediti di dubbia esigibilità quantificato nel prospetto riguardante il fondo allegato al rendiconto di esercizio.

In merito alle entrate per le quali calcolare il Fondo, il principio contabile demanda al responsabile finanziario sia l'individuazione sia il livello di analisi, il quale può coincidere con la categoria ovvero scendere a livello di risorsa o di capitoli.

Le entrate per le quali si è ritenuto di procedere o di non procedere all'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità sono le seguenti:

#### **CANONI DI AFFITTO ALLOGGI CANONE SOCIALE**

Quinquennio di riferimento 2017-2021

Accertam. competenza Anno X / incassi compet. + incassi anno X+1 sul residuo anno X

	Media semplice tra incassi e accertamenti		Percentuale di insolvenza
2017	ACCERTAMENTI 32.242,74	INCASSI € 29.816,29	7,53 %
2018	ACCERTAMENTI 34.819,85	INCASSI € 34.819,85	0 % **
2019	ACCERTAMENTI 33.169,12	INCASSI € 33.169,12	0 % **
2020	ACCERTAMENTI 35.229,33	INCASSI € 32.864,91	6,71 %
2021	ACCERTAMENTI 37.044,29	INCASSI € 36.863,49	0,48 %

MEDIA QUINQUENNIO della percentuale di insolvenza 4,91 %

PREVISIONE CANONI DI AFFITTO ANNI 2023-2025 € 37.000,00

ACCANTONAMENTO 2023 A F.C.D.E.

Accantonamento 100% del 4,91 %

accantonamento effettuato 4,91 % € 1.816,70

ACCANTONAMENTO 2024 A F.C.D.E.

Accantonamento 100% del 4,91 %

accantonamento effettuato 4,91 % € 1.816,70

ACCANTONAMENTO 2025 A F.C.D.E.

Accantonamento 100% del 4,91 %

accantonamento effettuato 4,91 % € 1.816,70

**TRIBUTO SUI RIFIUTI (TARI)**

Quinquennio di riferimento 2017-2021

Accertam. competenza Anno X / incassi compet. + incassi anno X+1 sul residuo anno X

Media semplice tra incassi e accertamenti

Percentuale di insolvenza

2017	ACCERTAMENTI	814.542,55	INCASSI € 735.884,37	9,66 %
2018	ACCERTAMENTI	795.154,14	INCASSI € 674.112,02	15,22 %
2019	ACCERTAMENTI	732.310,00	INCASSI € 613.877,62	16,17 %
2020	ACCERTAMENTI	726.492,23	INCASSI € 610.068,53	16,02 %
2021	ACCERTAMENTI	755.011,00	INCASSI € 661.103,00	12,43 %

MEDIA della percentuale di insolvenza 13,90 %

PREVISIONE RUOLO 2023-2024-2025 € 775.617,00

ACCANTONAMENTO 2023 A F.C.D.E.  
Accantonamento minimo 100% del 13,90 %

accantonamento effettuato 14,68 % € 107.810,77

ACCANTONAMENTO 2024 A F.C.D.E.  
Accantonamento minimo 100% del 13,90 %

accantonamento effettuato 14,68 % € 107.810,77

ACCANTONAMENTO 2025 A F.C.D.E.  
Accantonamento minimo 100% del 13,90 %

accantonamento effettuato 14,68 % € 107.810,77

**CONTRAVVENZIONI AL CODICE DELLA STRADA**

Quinquennio di riferimento 2017-2021

Accertam. competenza Anno X / incassi compet. + incassi anno X+1 sul residuo anno X

Media semplice tra incassi e accertamenti

Percentuale di insolvenza

2017 ACCERTAMENTI 17.211,60 INCASSI € 5.867,68 65,91 %

2018 ACCERTAMENTI 46.287,33 INCASSI € 21.671,95 53,10 %

2019 ACCERTAMENTI 153.039,80 INCASSI € 52.269,81 65,84 %

2020 ACCERTAMENTI 90.900,80 INCASSI € 35.895,33 60,51 %

2021 ACCERTAMENTI 157.403,30 INCASSI € 64.079,25 59,28 %

MEDIA della percetuale di insolvenza 60,93 %

PREVISIONE 2023/2024/2025 € 150.000,00

ACCANTONAMENTO 2023 A F.C.D.E. Accantonamento minimo 100% del 60,93 %	accantonamento effettuato 60,93 % € 91.395,00
ACCANTONAMENTO 2024 A F.C.D.E. Accantonamento minimo 100% del 60,93 %	accantonamento effettuato 60,93 % € 91.395,00
ACCANTONAMENTO 2025 A F.C.D.E. Accantonamento minimo 100% del 60,93 %	accantonamento effettuato 60,93 % € 91.395,00

**RECUPERO EVASIONE TRIBUTARIA: IMU-TASI**

Quinquennio di riferimento 2017-2021

Accertam. competenza Anno X / incassi compet. + incassi anno X+1 sul residuo anno X

Media semplice tra incassi e accertamenti

			Percentuale di insolvenza	
2017	ACCERTAMENTI (TARSU 2011-2012)	182.476,00	INCASSI € 194.532,00	0 % (incasso > accert.)
2018	ACCERTAMENTI (IMU 2013)	173.900,00	INCASSI € 45.542,00	
	ACCERTAMENTI (DEF.AGEV.TARI 2013-2016)	<u>105.000,00</u>	INCASSI € <u>109.628,00</u>	
		278.900,00	155.170,00	44,30%
2019	ACCERTAMENTI (IMU 2012-13 AREE EDIF.)	51.425,00	INCASSI € 40.912,25	20,44 %
2020	ACCERTAMENTI INTERNI IMU 2014	108.523,00	INCASSI € 16.650,00	84,65 %
2021	ACCERTAMENTI IMU E TASI 2015-2016	267.011,23	INCASSI € 140.032,97	47,55 %
MEDIA	della percetuale di insolvenza			39,39 %

Si prevede di accertare € 180.000,00 per l'anno finanziario 2023, € 150.000,00 per gli anni finanziari 2024 e 2025.



ACCANTONAMENTO 2023 A F.C.D.E. Accantonamento minimo 100% del 39,39 %	accantonamento effettuato 39,39 % € 70.902,00
ACCANTONAMENTO 2024 A F.C.D.E. Accantonamento minimo 100% del 39,39 %	accantonamento effettuato 39,39 % € 59.085,00
ACCANTONAMENTO 2025 A F.C.D.E. Accantonamento minimo 100% del 39,39 %	accantonamento effettuato 39,39 % € 59.085,00

**CANONE LAMPADE VOTIVE**

Quinquennio di riferimento 2016-2020

Accertam. competenza Anno X / incassi compet. + incassi anno X+1 sul residuo anno X

Media semplice tra incassi e accertamenti	INCASSI	Percentuale di insolvenza
2017 RUOLO 32.264,00	INCASSI € 31.430,00	2,59 %
2018 RUOLO 33.385,00	INCASSI € 32.495,00	2,67 %
2019 RUOLO 33.155,26	INCASSI € 26.837,26	19,06 %
2020 RUOLO 32.535,00	INCASSI € 32.535,00	0,00 %
2021 RUOLO 32.324,00	INCASSI € 32.324,00	0,00 %

MEDIA QUINQUENNIO della percentuale di insolvenza 4,87 %

PREVISIONE DI BILANCIO ANNI 2023/2025 € 32.000,00

ACCANTONAMENTO 2023 A F.C.D.E.  
Accantonamento minimo 100% del 4,87 %

accantonamento effettuato 4,87 % € 1.558,40

ACCANTONAMENTO 2024 A F.C.D.E.  
Accantonamento minimo 100% del 4,87 %

accantonamento effettuato 4,87 % € 1.558,40

ACCANTONAMENTO 2025 A F.C.D.E.  
Accantonamento minimo 100% del 4,87 %

accantonamento effettuato 4,87 % € 1.558,40

**CALCOLO DEL FCDE COMPLESSIVO:**

Al termine delle operazioni di valutazione sulle entrate comunali, si è generato un Fondo crediti di dubbia e difficile esazione di questa entità:

F.C.D.D.E. ANNO 2023 € 273.482,87

F.C.D.D.E. ANNO 2024 € 261.665,87

F.C.D.D.E. ANNO 2025 € 261.665,87

## ALTRI ACCANTONAMENTI/FONDI ISCRITTI A BILANCIO

Le altre tipologie di Fondi per le quali è possibile prevedere stanziamenti di bilancio in sede di previsione, e nel corso della gestione, sono:

- a) Fondo di riserva per spese obbligatorie e impreviste
- b) Fondi speciali (solo per le regioni e le Province autonome)
- c) Fondo contenziosi
- d) Fondo perdite società partecipate
- e) Altri fondi spese e rischi futuri.

Il Fondo di riserva per spese obbligatorie e impreviste, di cui alla lettera a), è uno strumento ordinario destinato a garantire il rispetto del principio della flessibilità di bilancio, individuando all'interno dei documenti contabili di programmazione e previsione di bilancio la possibilità di fronteggiare gli effetti derivanti dalle circostanze imprevedibili e straordinarie che si possono manifestare nel corso dell'esercizio e di modificare i valori a suo tempo approvati dagli organi di governo. Per gli enti locali il predetto fondo è stanziato in misura non inferiore allo 0,30 per cento e non superiore al 2 per cento del totale delle spese correnti di competenza previste in sede di predisposizione del bilancio di previsione.

I Fondi speciali di cui alla lettera b) sono iscritti nel bilancio delle regioni e delle Province autonome di Trento e di Bolzano per far fronte agli oneri derivanti da provvedimenti legislativi che si perfezionano dopo l'approvazione del bilancio (articolo 49 del decreto legislativo n. 118 del 2011).

Il Fondo contenziosi, di cui alla lettera c), è accantonato dall'ente in misura pari alle risorse necessarie per il pagamento dei potenziali oneri derivanti da sentenze secondo le modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria al punto 5.2, lettera h). Si è, pertanto, in presenza di una obbligazione passiva condizionata al verificarsi di un evento (l'esito del giudizio o del ricorso), con riferimento al quale l'ente non può impegnare alcuna spesa. Nel caso in cui il contenzioso nasca con riferimento ad una obbligazione già sorta, per la quale è stato già assunto

l'impegno, l'ente deve conservare l'impegno e non effettuare l'accantonamento per la parte impegnata. L'accantonamento riguarda solo il rischio di maggiori spese legate al contenzioso.

Il Fondo perdite società partecipate di cui alla lettera d) è previsto dall'articolo 1, comma 551, della legge n. 147 del 2013, nel caso in cui le Società partecipate, ivi comprese le Aziende Speciali e le Istituzioni, presentino un risultato di esercizio o saldo finanziario negativo, le pubbliche amministrazioni locali partecipanti accantonano nell'anno successivo in apposito fondo vincolato un importo pari al risultato negativo non immediatamente ripianato, in misura proporzionale alla quota di partecipazione.

Da ultimo, il Fondi di cui alla lettera e), riguardanti passività potenziali, possono essere previsti, in sede di predisposizione del bilancio di previsione, tenendo conto delle specificità di ciascun ente.

Il Fondo di riserva per spese obbligatorie e impreviste di cui alla lettera a), essendo uno strumento ordinario destinato a garantire il rispetto del principio di flessibilità del bilancio, non viene considerato tra i Fondi destinati a confluire nel risultato di amministrazione.

Anche i Fondi speciali di cui alla lettera b), in quanto destinati a far fronte agli oneri derivanti dai provvedimenti legislativi in corso di approvazione, non sono destinati a confluire nel risultato di amministrazione.

## **NEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025**

**Fondo di riserva** E' stato previsto uno stanziamento pari a

€ 30.000,00 per l'esercizio 2023

€ 30.000,00 per l'esercizio 2024

€ 20.000,00 per l'esercizio 2025

al fine di far fronte a eventuali spese impreviste, codice di bilancio **20.01-1.10.01.01.001** .

Esso corrisponde allo 0,70% delle spese correnti inizialmente previste per l'anno 2023, allo 0,75% delle spese correnti per l'anno 2024 e allo 0,50% delle spese correnti per l'anno 2025.

E' stato inoltre iscritto a bilancio un fondo di riserva di cassa di € 100.000,00.

**Fondo rischi e oneri** E' stato previsto che lo stanziamento di spesa sia collocato al codice di bilancio **20.03-1.10.01.99.999**

Ai sensi dei commi 438-441 della Legge di Bilancio 2019 gli oneri per il rinnovo contrattuale, sono posti a carico del bilancio di previsione, con obbligo di accantonamento. Le percentuali e i relativi importi vengono calcolati sul Monte salari.

Poiché sono stati erogati nel mese di dicembre 2022 gli arretrati contrattuali di cui al CCNL Enti Locali 2019-2021 e. a far corso dal mese di gennaio 2023, viene corrisposta in busta paga la vacanza contrattuale nella misura di circa € 10,00 mensili/cadauno, non vengono previsti accantonamenti da far confluire nel risultato di amministrazione.

**Fondo Contenziosi** La valutazione delle passività potenziali deve essere sorretta dalle conoscenze di specifiche situazioni: le passività sono probabili se il rischio è quantificato in una percentuale superiore al 51% per provvedimenti giurisdizionali non esecutivi o giudizi non ancora esitati per cui gli avvocati abbiano espresso un giudizio di soccombenza; le passività sono ritenute "possibili" se il rischio è valutato in misura inferiore al 50%. Alla fine esistono i cosiddetti "eventi remoti" dove il rischio è inferiore al 10%.

Non si hanno alla data di predisposizione del bilancio informazioni tali da far ritenere necessario costituire somme a titolo di contenziosi.

**Fondo a copertura perdite Società Partecipate**

Non si hanno alla data di predisposizione del bilancio informazioni tali da far ritenere necessario costituire somme a titolo di perdite per società partecipate. .

La partecipata Clir Spa (quota di partecipazione 7,10%) non eroga più a far corso dal 01.01.2019 un servizio essenziale per l'ente.

Il Comune di Robbio ha bandito la vendita delle azioni nel corso dell'anno 2020 ma l'asta è andata deserta. La società è stata messa in liquidazione in data 09/06/2021 dall'assemblea degli azionisti. Nel corso dell'anno 2022 è stata dichiarata fallita.

I bilanci consuntivi sono consultabili sul siti internet ma disponibili i dati fino all'esercizio 2019 in quanto il bilancio al 31.12.2020 non è stato approvato.

**PREMESSA**

**FONDO PLURIENNALE VINCOLATO**

Nell'ambito del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (di cui all'allegato n. 4/2 al decreto legislativo n. 118 del 2011), al punto 5.4 viene disciplinato il Fondo pluriennale vincolato. Si tratta di un fondo finanziario che garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, costituito da risorse già accertate nell'esercizio in corso, ma destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata. Il Fondo pluriennale vincolato nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria cosiddetta 'potenziata' di cui all'allegato 1 del decreto legislativo n. 118 del 2011 e di rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse. Il Fondo pluriennale vincolato è formato solo da entrate correnti vincolate e da entrate destinate al finanziamento di investimenti, accertate e imputate agli esercizi precedenti a quelli di imputazione delle relative spese. Prescinde dalla natura vincolata o destinata dell'entrata esclusivamente il Fondo pluriennale vincolato costituito dal riaccertamento ordinario e straordinario dei residui. Il Fondo pluriennale vincolato è formato, altresì, nei casi specifici riferiti alla premialità ed al trattamento accessorio del personale dell'anno in corso, da liquidare nell'anno successivo, e per la copertura di spese derivanti da conferimento di incarico a legali esterni, la cui esigibilità non è determinabile (di cui all'allegato n. 4/2, paragrafo 5, del decreto legislativo n. 118 del 2011).

La disciplina generale del Fondo pluriennale vincolato prevede che, alla fine dell'esercizio, nel caso in cui l'entrata sia stata accertata o incassata e la spesa non sia stata impegnata, tutti gli stanziamenti cui si riferisce la spesa (compresi quelli relativi al Fondo pluriennale vincolato), costituiscono economia di bilancio e danno luogo alla formazione di una quota del risultato di amministrazione dell'esercizio.

In deroga alla disciplina generale, il principio contabile specifica che possono essere finanziate dal Fondo pluriennale vincolato (e solo ai fini della sua determinazione):

- a) tutte le voci di spesa contenute nei quadri economici relativi a spese di investimento per lavori pubblici di cui all'articolo 3, comma 7, del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, esigibili negli esercizi successivi anche se non interamente impegnate. La costituzione del Fondo per l'intero quadro economico è consentita solo in presenza di impegni assunti sulla base di obbligazioni giuridicamente perfezionate, imputate secondo esigibilità, anche se relative solo ad alcune voci, escluse le spese sostenute per la progettazione;
- b) le spese riferite a procedure di affidamento attivate ai sensi dell'articolo 53, comma 2, del citato decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, unitamente alle voci di spesa contenute nel quadro economico dell'opera (ancorché non impegnate). Per quanto attiene le voci del quadro economico valgono i vincoli di cui al punto a).

In assenza di aggiudicazione definitiva, entro l'anno successivo, le risorse accertate cui il Fondo pluriennale vincolato si riferisce confluiscono nell'avanzo di amministrazione vincolato per la riprogrammazione dell'intervento in c/capitale ed il Fondo pluriennale vincolato deve essere ridotto di pari importo.

La nuova regolamentazione del Fondo Pluriennale Vincolato (Fpv) per i lavori pubblici prevista dai commi 532 e 533 art. 1 della Legge di Bilancio in corso di approvazione, che modificano l'art. 56 comma 4 del D.Lgs. 118/2011 e l'art. 183 comma 3 Tuel, rinviano a un decreto Mef-Interno su proposta di Arconet da emanarsi entro il 30 aprile 2019. Detto Decreto risulta pubblicato sulla G.U. il 25.03.2019 ed è entrato in vigore il 26 marzo 2019. Le modifiche riguardano la contabilizzazione delle spese di progettazione di primo, secondo e terzo livello.

#### FPV CORRENTE - NEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

In cima alle voci di entrata del Bilancio di Previsione 2023-2025 si riporta FPV per spese correnti

**pari a € 126.210,95** per l'anno 2023 ed è così composto:

- € 62.751,00 spese del personale connesse alla produttività e al risultato dei dipendenti finanziato nel bilancio di previsione in approvazione
- € 52.397,68 spese di progettazione di parte corrente impegnate nell'esercizio finanziario 2022 e reimputate all'anno 2023 in quanto prestazioni non ultimate
- € 9.623,27 spese legali impegnate in esercizi precedenti e reimputate all'anno 2023 in quanto prestazioni non effettuate

€ 1.439,00 corsi di sicurezza e formazione obbligatori non eseguiti;

**pari a € 62.751,00** per ognuno degli anni 2024 e 2025 e si riferisce unicamente a spese del personale connesse alla produttività e al risultato dei dipendenti.

#### FPV CAPITALE - NEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

In cima alle voci di entrata del Bilancio di Previsione 2023-2025 si riporta FPV per spese capitale **pari a € 1.914,675,47** per l'anno 2023 ed è così composto:

€ 5.886,83 completamento lavori di efficientamento energetico municipio per illuminazione portico esterno, contributo anno 2021 già reimputato a bilancio 2022

€ 7.000,00 lavori di pitturazione e modifica spazi interni uffici municipio, lavori finanziati dal contributo Cital

€ 85.770,88 incarico di progettazione definitiva ed esecutiva per rigenerazione Piazza Dante ed edifici connessi – finanziati dal contributo regionale per la rigenerazione urbana

€ 17.294,72 fornitura e posa telecamere per la sicurezza di parchi e giardini, finanziati con risorse dell'ente

€ 69.907,21 lavori di efficientamento energetico e ventilazione meccanica presso la mensa delle scuole elementari finanziati dalla Legge 160/2019 confluiti nel PNRR M2 C4 INV. 2.2 anno 2022

€ 4.187,04 redazione Scia antincendio per lavori di messa in sicurezza scuole medie, già reimputati dall'anno 2020

€ 1.519,996,57 lavori di realizzazione nuova caserma dei carabinieri Via Palestro, finanziati dal contributo regionale e dal mutuo flessibile

€ 37.823,42 economie di spesa mutuo viabilità Posizione n. 6049089 – lavori reimputati in quanto serve richiesta di diverso utilizzo CDP

€ 35.000,00 realizzazione parco giochi inclusivo Villa Pallavicino – lavori finanziati con contributo regionale DGR 6172/2022 anno 2022

€ 131.808,80 installazione colonnine per la ricarica degli autoveicoli – finanziamento DGR 4323/2021 anno 2022.



## RISULTATO PRESUNTO DI AMMINISTRAZIONE

In occasione della predisposizione del bilancio di previsione è necessario procedere alla determinazione del risultato di amministrazione presunto, che consiste in una previsione ragionevole del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente, formulata in base alla situazione dei conti alla data di elaborazione del bilancio di previsione.

Costituiscono quota vincolata del risultato di amministrazione:

- a) le entrate accertate e le corrispondenti economie di bilancio nei casi in cui la legge o i principi contabili generali e applicati della contabilità finanziaria individuano un vincolo di specifica destinazione dell'entrata alla spesa;
- b) le entrate derivanti da mutui e finanziamenti contratti per il finanziamento di investimenti determinati;
- c) le entrate derivanti da trasferimenti erogati a favore dell'ente per una specifica destinazione;
- d) le entrate straordinarie, non aventi natura ricorrente, a cui l'amministrazione ha formalmente attribuito una specifica destinazione.

La quota accantonata del risultato di amministrazione è costituita:

- 1) dall'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità;
- 2) dagli accantonamenti per le passività potenziali (fondi spese e rischi).

La proposta di bilancio 2023-2025 viene presentata prima dell'approvazione del Rendiconto di gestione 2022 e della verifica completa dei residui attivi e passivi al 31.12.2022.

La tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto allegato al bilancio di previsione tiene conto del FPV attualmente conosciuto, sono state stimate le quote accantonate, vincolate e destinate del risultato di amministrazione, partendo dal dato certo che emerge dal rendiconto 2021 e verificando le poste movimentate in corso d'anno.

**TABELLA DIMOSTRATIVA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO  
ALL'INIZIO DELL'ESERCIZIO 2023 DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO DI PREVISIONE**

<b>1) Determinazione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2022</b>		
(+)	<b>Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2022</b>	<b>1.954.221,19</b>
(+)	<b>Fondo pluriennale vincolato iniziale dell'esercizio 2022</b>	<b>1.159.137,94</b>
(+)	Entrate già accertate nell'esercizio 2022	14.892.524,33
(-)	Uscite già impegnate nell'esercizio 2022	13.819.429,01
(-)	Riduzione dei residui attivi già verificatasi nell'esercizio 2022	6.723,43
(+)	Incremento dei residui attivi già verificatasi nell'esercizio 2022	65.804,47
(+)	Riduzione dei residui passivi già verificatasi nell'esercizio 2022	7.300,73
=	<b>Risultato di amministrazione dell'esercizio 2022 e alla data di redazione del bilancio dell'anno 2023</b>	<b>4.252.836,22</b>
+	Entrate che prevedo di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2022	0,00
-	Spese che prevedo di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2022	0,00
-	Riduzione dei residui attivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2022	0,00
+	Incremento dei residui attivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2022	0,00
+	Riduzione dei residui passivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2022	0,00
-	Fondo pluriennale vincolato finale presunto dell'esercizio 2022 <sup>(1)</sup>	2.040.886,42
=	<b>A) Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2022</b>	<b>2.211.949,80</b>

<b>2) Composizione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2022</b>		
<b>Parte accantonata <sup>(3)</sup></b>		
	Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2022 <sup>(4)</sup>	1.352.160,42
	Accantonamento residui perenti al 31/12/2022 (solo per le regioni) <sup>(5)</sup>	0,00
	Fondo anticipazioni liquidità <sup>(5)</sup>	0,00
	Fondo perdite società partecipate <sup>(5)</sup>	0,00
	Fondo contenzioso <sup>(5)</sup>	0,00
	Altri accantonamenti <sup>(5)</sup>	747.011,06
	<b>B) Totale parte accantonata</b>	<b>2.099.171,48</b>
<b>Parte vincolata</b>		
	Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	25.759,26
	Vincoli derivanti da trasferimenti	637,31
	Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
	Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	8.990,03
	Altri vincoli	0,00
	<b>C) Totale parte vincolata</b>	<b>35.386,60</b>

<b>Parte destinata agli investimenti</b>	
	<b>D) Totale destinata a investimenti</b>
	<b>0,00</b>
	<b>E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)</b>
	<b>77.391,72</b>
	F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto <sup>(6)</sup>
	<b>0,00</b>

Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare <sup>(7)</sup>

<b>3) Utilizzo quote vincolate del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2022</b>	
<b>Utilizzo quota vincolata</b>	
Utilizzo vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	0,00
Utilizzo vincoli derivanti da trasferimenti	0,00
Utilizzo vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
Utilizzo vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
Utilizzo altri vincoli	0,00
<b>Totale utilizzo avanzo di amministrazione presunto</b>	<b>0,00</b>

### **ELENCO ANALITICO DELLE QUOTE ACCANTONATE del Risultato di Amministrazione**

**Fondo crediti di dubbia esigibilità € 1.352.160,42**

Una prima stima del necessario accantonamento di quota parte del risultato di amministrazione a F.C.D.E., così formato:

IMU da recupero evasione tributaria € 397.535,07

TASI da recupero evasione tributaria € 11.429,77

TARSU, TARES, TARI ruoli e accertamenti relativi € 609.761,58

CANONE LAMPADE VOTIVE € 4.221,16

CONTRAVVENZIONI CODICE STRADA € 317.580,76

FITTI ATTIVI € 5.255,63

RETTE ASILO NIDO € 1.614,66

PRE-POST SCUOLA € 3.793,35

ALTRE VOCI € 968,44

***Fondo per indennità di fine mandato del Sindaco € 4.917,52***

In applicazione del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all'All.4/2 al D.Lgs. 118/2011 e smi - punto 5.2 lettera i) è stato costituito apposito "Accantonamento trattamento di fine mandato del Sindaco" per un importo complessivo di € 3.326,82 (€ 816,82 formatisi nell'anno 2019 periodo giugno-dicembre, € 1.255,00 formatisi nell'anno finanziario 2020 , € 1.255,00 nell'anno 2021, € 1.590,70 nell'anno 2022).

***Fondo rischi e oneri € 00,00***

***Fondo restituzione contributi ministeriali € 5.772,25***

Nel corso del 2020 si sono incassati rimborsi ministeriali per referendum del 20/09/2020 a carattere vincolato, per un importo di € 12.975,87. L'accantonamento di € 5.772,25 incamerato ma non speso emerge dall'allegato A1 del risultato di amministrazione dell'anno 2021 allo scopo della sua restituzione, se verrà richiesta.

***Fondo Legato Signorelli Ottavio € 724.232,18***

I fondi del legato Signorelli Ottavio, nella loro quota liquida presente nel conto corrente del decujus, sono confluiti sul conto di tesoreria e successivamente confluiti nella parte accantonata del risultato di amministrazione. Possono essere utilizzati annualmente solo per bandire delle borse di studio a studenti meritevoli laureati in materie economiche, iscritti a specializzazioni o master post laurea.. La somma netta tra le entrate

derivanti dai frutti dei titoli azionari e le spese sostenute nel corso degli esercizi comprensive delle elargizioni erogate nei vari anni porta al valore di € 724.232,18.

***Contributo centri estivi anno 2022 € 4.829,00***

Nel mese di settembre 2022 il Comune ha introitato un contributo per centri estivi che non ha di fatto utilizzato con alcun progetto. L'importo di € 4.829,00 viene accantonato allo scopo della sua restituzione.

***Contributo incremento indennità amministratori € 7.229,11***

La legge n. 234/2021 art. 1 commi da 583 a 587 ha istituito un fondo da destinare agli enti pubblici territoriali Comuni, al fine di ristorarli dell'incremento di costo per indennità da corrispondere a sindaci e amministratori comunali per il loro mandato.

Il contributo ricevuto di € 24.350,35 è stato utilizzato per € 17.121,24 generando un surplus di € 7.229,11, che viene accantonato allo scopo della sua restituzione. E' stata rilasciata apposita certificazione in data 26.01.2022 al Ministero dell'Interno mediante l'applicativo TBEL.

**ELENCO ANALITICO DELLE QUOTE VINCOLATE del Risultato di Amministrazione**

Alla data di elaborazione del bilancio 2023/2025 le quote di avanzo di amministrazione vincolato presunte sono le seguenti:

***Derivanti dalla legge e dai principi contabili***

€ **8.285,78**, quota destinata a erogare agevolazioni tariffarie tari alle utenze non domestiche, incassate a titolo di contributo art. 6 co. 1 D-L. 73/2021 e non utilizzata nel corso dell'anno 2021 e 2022;

€ **2.956,32** per estinzione anticipata mutui passivi (Accantonamento 10% incassi dalla vendita degli immobili)

€ **1.321,00** spese per acquisto hardware così come accantonata nel rendiconto 2021 e non applicata al bilancio 2022;

€ **13.196,16** (Legge Regionale 6/1989 art. 15) per vincolo del 10% degli oneri di urbanizzazione per abbattimento barriere architettoniche. Manca la quota da accantonare relativa all'anno 2022.

***Derivanti da trasferimenti***

€ 637,31 contributo ministeriale di solidarietà alimentare erogato nell'anno 2020 – residua quota non utilizzata nel corso degli esercizi 2021 e 2022.

***Vincoli formalmente attribuiti dall'ente***

€ 8.990,03 per residuo mutui costruzione e manutenzione strade posizioni n. 6019479, 6029285, 6038430, 6049089; questa quota è stata applicata con variazione di bilancio di Giunta n. 86 in data 09/06/2022 ma non impegnata entro la fine dell'anno 2022; pertanto confluisce nel risultato di amministrazione al 31.12.2022 per la finalità a cui era destinata (costruzione rotonda Via del Riso).

*N.B.- Si veda allegato a/2 risultato di amministrazione – quote vincolate agli atti dell'ente. Allegato non obbligatorio in quanto non si è proceduto ad applicare alcuna quota al bilancio di previsione, fornito al solo scopo conoscitivo.*

## INTERVENTI PROGRAMMATI PER SPESE DI INVESTIMENTO FINANZIATI CON RICORSO AL DEBITO

Mutui programmati nel Bilancio di Previsione 2023/2025

### MUTUO COMPLETAMENTO RIQUALIFICAZIONE PIAZZA DANTE ALIGHIERI

Il mutuo da richiedere a Cassa Depositi e Prestiti servirebbe al completamento dei lavori per la rigenerazione urbana, nello specifico integrerebbe il contributo già assegnato di € 500.000,00 e parzialmente incassato per la riqualificazione di Piazza Dante e degli edifici adiacenti, D.d.u.o. n. 245 del 15/01/2021.

L'importo presunto del mutuo da richiedere è di € 550.000,00, per un ammortamento di 27-30 anni e si valuterà se optare per il tasso fisso o quello variabile, in base all'andamento dei tassi vigenti e dell'impatto finanziario ed economico sul bilancio.

### MUTUO PER AMPLIAMENTO CIMITERIALE

Non più procrastinabile la costruzione di un nuovo ampliamento cimiteriale (12imo) che dovrà sorgere sul lato sud-ovest dello stesso, alle spalle del primo ampliamento e in continuità con il nono ampliamento cimiteriale.

L'importo complessivo del progetto è di € 289.466,28 e prevede la costruzione in prefabbricati di n. 112 loculi, n. 96 ossari e n. 1 edicola funeraria. La previsione del mutuo da contrarsi con Cassa Depositi e Prestiti è di € 290.000,00 a valere sull'annualità 2023.

L'incidenza delle rate in conto capitale ed in conto interessi è stato correttamente previsto nell'elenco dei mutui in ammortamento da allegarsi al bilancio di previsione. La simulazione effettuata sul portale di CDP per un ammortamento in 27 anni a tasso fisso ha estrapolato una rata semestrale di € 8.920,13 per una incidenza complessiva annua di € 17.840,26.

### MUTUO MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER ASFALTATURA STRADE

A seguito dei lavori di sostituzione dei cavi per portare la fibra presso le abitazioni le strade hanno subito un netto deterioramento.

L'amministrazione comunale intende dunque programmare delle manutenzioni straordinarie sulle strade più ammalorate.

Si è previsto di accendere un mutuo con Cassa Depositi e Prestiti per un importo di € 300.000,00.

L'ufficio tecnico comunale sta lavorando sulla misurazione dei tratti di strade comunali e sulla quantificazione dei fabbisogni di spesa necessari.

**PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI INDEBITAMENTO DEGLI ENTI LOCALI ESERCIZIO  
2023/2025**

	2023	2024	2025
ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE(rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui), ex art. 204, c. 1 del D.L.gs. N. 267/2000	<b>4.408.748,18</b>	<b>3.941.753,81</b>	<b>3.879.485,81</b>
Livello massimo di spesa annuale	440.874,82	394.175,38	387.948,58
<b>SPESA ANNUALE PER INTERESSI MUTUI</b>			
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/esercizio precedente	39.512,00	74.202,13	106.255,41
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso			
Contributi erariali in c/interessi su mutui			
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento			
<b>Ammontare disponibile per nuovi interessi</b>	<b>401.361,83</b>	<b>319.973,25</b>	<b>281.693,17</b>
Debito contratto al 31/12/ <i>esercizio precedente</i>	2.603.994,07	3.598.789,35	3.443.689,12
Debito autorizzato nell'esercizio in corso	1.140.000,00		
<b>Totale debito dell'ente</b>	<b>3.743.994,07</b>	<b>3.598.789,35</b>	<b>3.443.689,12</b>



## SOCIETA' PARTECIPATE

### **SOCIETA' PARTECIPATE**

**Gli enti partecipati direttamente dall'Ente sono i seguenti:**

1. CLIR S.p.A. con una quota del 7,10%;
2. GAL Risorsa Lomellina s.c.a.r.l. 0,62%
3. GAL Lomellina s.r.l. 1,13 %

In relazione agli organismi societari di cui sopra si esprimono le seguenti considerazioni:

#### **1.CLIR S.p.A.**

La società ha gestito per il comune di Robbio il servizio di raccolta trasporto e smaltimento r.s.u.e.a. e servizi di igiene ambientale fino al 31.12.2018.

La scelta di procedere alla dismissione con liquidazione ex art. 2437-ter, secondo comma codice civile, è da attribuire alla mancanza dei requisiti formali e sostanziali per l'identificazione di CLIR SpA come società in house, non essendo pertanto riscontrabile il presupposto per il mantenimento della partecipazione trattandosi di società non annoverabile tra quelle di cui all'art. 4 del D.Lgs. n. 175/2016. L'accertata e rilevante antieconomicità della gestione del servizio a mezzo della società partecipata, che – rispetto al modulo concorrenziale verificato concretamente e specificamente sul mercato a mezzo di procedura aperta di gara – comporta un aggravio dei costi per la collettività di Robbio.

A inizio anno 2020 è stato pubblicato avviso pubblico per la dismissione delle quote di partecipazione della società Clir Spa. L'asta è andata deserta. In data 09/06/2021 Clir Spa è stata posta in liquidazione dall'assemblea degli azionisti. Nel corso del 2022 essa è stata dichiarata fallita.

## **2. GAL Lomellina s.c.a.r.l.**

Gal Risorsa Lomellina s.c.a.r.l. è una società formata da soggetti pubblici e privati.

Finalità del nuovo Gal è proseguire nello sviluppo agricolo della Lomellina, attraverso il progetto “Crescere nella Bellezza”, grazie al quale Regione Lombardia ha stanziato circa 7 milioni di euro che, nei prossimi anni, saranno impegnati in progettualità di sviluppo turistico, Regione Lombardia ha stanziato circa 7 milioni di euro che, nei prossimi anni, saranno impegnati in progettualità di sviluppo turistico, sociale e culturale.

## **3. GAL Lomellina s.r.l.**

Con Delibera di Consiglio Comunale n. 23 del 25.07.2017 avente ad oggetto: “Programma di sviluppo rurale 2014/2020 della Lombardia. Misura Sostegno allo sviluppo locale leader – Conferimento quota di partecipazione per la costituzione di nuovo Gal s.c.a.r.l. per l’attuazione del Piano di Sviluppo Locale della Lomellina denominato Crescere nella bellezza” si è disposto quanto segue:

- approvazione statuto societario nuovo Gal denominato “Gal Risorsa Lomellina s.c.a.r.l.e dando contestualmente atto che Regione Lombardia ha considerato esaurita la funzione dell’esistente Gal Lomellina srl in quanto collegato esclusivamente all’implementazione del precedente Piano di Sviluppo Locale
- porre in liquidazione Gal Lomellina srl, dandone contezza in sede di revisione straordinaria delle partecipazioni.

L 'Assemblea, con verbale del 26.05.2018, ha demandato al Consiglio di Amministrazione la nomina del liquidatore ponendosi in attesa di nuove indicazioni da parte di Regione Lombardia circa le sorti dei vecchi GAL. Il CDA provvederà a nominare un liquidatore per avviare le attività di messa in liquidazione della Società, ma non si conoscono ancora i tempi di conclusione della procedura.

## **GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA**

*La ricognizione e valutazione delle partecipate al fine della definizione del Gruppo Amministrazione Pubblica e del perimetro di consolidamento per l'anno 2022 ha fatto emergere le seguenti risultanze:*

GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA:

<i>Tipologia</i>	<i>Denominazione</i>	<i>Quota di partecipazione</i>
<i>Organismi strumentali</i>	-----	
<i>Enti strumentali controllati</i>	-----	
<i>Enti strumentali partecipati</i>	-----	
<i>Società controllate</i>	-----	
<i>Società partecipate</i>		
	<i>C.L.I.R. S.P.A.</i>	<i>7,10%</i>
	<i>GAL LOMELLINA S.R.L.</i>	<i>1,19%</i>
	<i>GAL RISORSA LOMELLINA s.c.a.r.l.</i>	<i>0,87 %</i>
	<i>C.I.P.A.L. (Consorzio Intercomunale piano di sviluppo alta lomellina)</i>	

**esclusi** dal perimetro di consolidamento:

<i>CLIR S.P.A.</i>	<i>partecipazione del 7,10% - mancanza dei presupposti normativi</i>
<i>GAL LOMELLINA S.R.L. in liquidazione</i>	<i>partecipazione del 1,19% - irrilevanza economica</i>
<i>GAL RISORSA LOMELLINA s.c.a.r.l.</i>	<i>partecipazione del 0,87% - irrilevanza economica</i>
<i>C.I.P.A.L. (Consorzio Intercomunale piano di sviluppo alta lomellina)</i>	<i>irrilevanza economica</i>

***Oneri e impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata:***

L'Ente non ha stipulato contratti relativi a strumenti finanziari derivati o comunque contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

## ***Elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti***

*Nessuna.*

### **Altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio**

Con l'introduzione del decreto Legislativo 118/2011, il bilancio di previsione negli enti locali è stato articolato, nella parte spesa, in missioni e programmi, per rendere maggiormente evidente dal prospetto contabile la destinazione delle risorse in termini della loro finalità.

Nella nota integrativa vengono illustrate le azioni del bilancio, individuando le finalità della spesa, con riguardo alle attività svolte e ai servizi erogati o alle categorie di destinatari. In tal senso la nota integrativa al bilancio di previsione favorisce una rappresentazione più chiara delle finalità della spesa e degli interventi finanziati.

Le previsioni di spesa sono state effettuate con i seguenti criteri e accorgimenti:

- per le spese del personale si è tenuto conto del contratto di lavoro in essere, precisamente del nuovo contratto collettivo 2019-2021, degli inquadramenti del personale in servizio o di eventuali progressioni, degli eventuali pensionamenti comunicati e delle nuove assunzioni previste nel programma del fabbisogno di personale; non è stato invece previsto l'accantonamento per sostenere il costo del possibile rinnovo contrattuale, stante la percezione in busta paga della vacanza contrattuale a far corso da gennaio 2023;
- le previsioni delle rate dei mutui in scadenza nel triennio sono state calcolate con precisione in base agli ammortamenti di ogni singolo prestito contratto, suddivise per quote capitale ed interessi; i mutui in ammortamento sono tutti a tasso fisso, pertanto vi è certezza per quanto riguarda il calcolo degli interessi; nelle previsioni degli anni 2024 e 2025 è stata già calcolata l'incidenza dei mutui da richiedere;

- per le prestazioni di servizi sulla base dei contratti annuali o pluriennali già in essere e di eventuali potenziamenti o nuovi servizi se comunicati dai rispettivi responsabili di servizio;
- per quanto riguarda le utenze e i canoni in base all'andamento storico dei costi che tenga conto di eventuali criteri di indicizzazione;
- per i trasferimenti di contributi di parte corrente in base alle convenzioni sottoscritte.

### **Considerazioni sull'iscrizione delle poste di entrata del Bilancio di Previsione 2023/2025**

Il totale delle entrate tributarie previste nel bilancio di previsione è di  
 € 3.364.145,66 per l'anno 2023;  
 € 3.344.006,79 per l'anno 2024;  
 € 3.359.006,79 per l'anno 2025.

Le tariffe e le aliquote relative ai tributi devono essere deliberate entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione; **in caso di mancata adozione della delibera, si intendono prorogate le aliquote dell'anno precedente** (art.1, comma 169, della legge 296/2006) ed hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno a cui si riferisce il bilancio.

### **ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IRPEF**

Si dà atto che con la Legge di Bilancio 2022 (L. 234/2021) è stata approvata la revisione della tassazione irpef sui redditi di lavoratori dipendenti, pensionati e autonomi e fissate le nuove aliquote e gli scaglioni irpef, che sono i seguenti:

da 0 a 15.000 € aliquota 23%  
 da 15.000,01 a 28.000,00 € aliquota 25%  
 da 28.000,01 a 50.000,00 € aliquota 35%  
 oltre 50.000,00 € aliquota 43%

e la cosiddetta No Tax Area è la seguente:  
 per redditi da lavoro dipendente € 8.145,00  
 per redditi da pensione € 8.500,00  
 per lavoratori autonomi € 5.500,00

Per l'annualità 2023 l'amministrazione comunale propone l'applicazione dell'addizionale comunale all'irpef con aliquote differenziate per scaglioni di reddito, nel rispetto del principio di progressività.

Si propone l'applicazione delle seguenti aliquote:

da 0 a 15.000 € aliquota 0,76%

da 15.000,01 a 28.000,00 € aliquota 0,78%

da 28.000,01 a 50.000,00 € aliquota 0,79%

oltre 50.000,00 € aliquota 0,80%

#### DIMOSTRAZIONE DELLA STIMA IN BASE AI PRINCIPI CONTABILI

In base al principio contabile 3.7.5 previsti dall'armonizzazione contabile, gli enti locali possono accertare l'addizionale comunale Irpef per un importo pari a quello accertato nell'esercizio finanziario del secondo anno precedente quello di riferimento e comunque non superiore alla somma degli incassi dell'anno precedente in c/residui e del secondo anno precedente in c/competenza, riferiti all'anno di imposta.

#### DIMOSTRAZIONE DELLA STIMA IN BASE ALLA STIMA MEF

L'applicazione si basa sui più recenti dati statistici estratti dalle dichiarazioni fiscali dei contribuenti con domicilio nel Comune, attualizzati mediante coefficienti di adeguamento, desunti dalle pubblicazioni economiche ufficiali, per le diverse categorie di contribuenti.

L'importo dello stanziamento di bilancio non dovrebbe superare la stima effettuata dal Dipartimento delle Finanze attraverso il portale del federalismo fiscale. Gli imponibili irpef sono stati verificati sul portale del Federalismo Fiscale in relazione ai redditi irpef per l'anno 2020 degli abitanti presenti sul territorio, con il criterio del valore medio.

Gettito min. 624.920,00    Gettito max 763.791,0    Media 694.355    Addizionale comunale dovuta per anno 2020 €  
634.188,00.

L'Accertamento di entrata per il bilancio di previsione 2023-2025 è stimato al ribasso prudenzialmente in € 650.000,00.

#### CANONE UNICO PATRIMONIALE

La Legge di bilancio 2020 n. 160 del 27 dicembre 2019 ha previsto l'istituzione e la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico) che riunisce in una sola forma di prelievo le

entrate relative all'occupazione di aree pubbliche e la diffusione di messaggi pubblicitari. La stessa legge ha prevista l'istituzione del canone patrimoniale di concessione per l'occupazione nei mercati.

Gli anni finanziari 2020 e 2021 sono stati interessati dall'emergenza Covid-19 con grande allentamento dell'economia, il governo ha deliberato esenzioni di imposta per sostenere le attività economiche e previsto contributi a ristoro per le pubbliche amministrazioni.

Per l'annualità 2023 si prevede di entrare a regime con i dettami della nuova normativa e di poter incassare dalle attività economiche presenti sul territorio le seguenti tipologie di canone unico patrimoniale: da mercato fissi € 10.800 spuntisti € 800 fiera annuale € 1.560 luna park € 1.700 tende solari € 1.200 pubblicità fissa € 5.000 pubblicità temporanea e affissioni € 2.000 canone unico corporate da società € 12.000.

Il nuovo regolamento è stato approvato in Consiglio Comunale in data 25.03.2021.

Ai sensi del regolamento già approvato e delle tariffe in vigore la previsione in entrata è pertanto di € 34.500,00.

#### IMU-TASI

A decorrere dal 1 gennaio 2020 è stata operata l'unificazione di Imu e Tasi, con abolizione della IUC, ad eccezione delle disposizioni relative alla Tari. La nuova Imu è stata regolamentata dall'articolo 1 commi da 739 a 783 della legge 27 dicembre 2019, n. 160.

La previsione dell'anno 2020 fu effettuata in base alle iscrizioni di gettito relative all'Imu per € 895.000,00 e alla Tasi per € 220.000,00, rettificata con variazione di bilancio in corso d'anno per l'iscrizione del complessivo gettito di imposta di € 1.115.000,00.

Come già detto per altre entrate gli anni finanziari 2020 e 2021 sono stati interessati dall'emergenza Covid-19, che ha portato ad adottare criteri prudenziali per la stima delle entrate comunali.

Gli incassi in conto competenza e residui per l'anno 2020 ammontano ad € 1.095.000.

Gli incassi in conto competenza e residui per l'anno 2021 ammontano ad € 1.087.000.

I tempi di approvazione del bilancio di previsione non consentono di attendere le riscossioni del saldo Imu 2022.

La previsione di gettito per l'anno 2023 è pertanto stimata in € 1.090.000,

Queste le aliquote di imposta approvate e riconfermate per l'esercizio 2023:

IMU 2023

Abitazione principale e relative pertinenze, così come definite dalla lettere b) e c) del comma 741 Legge 160/19	Esclusi dall'IMU
Abitazione principale categoria catastale A/1, A/8, A/9 relative pertinenze	6 per mille
Abitazioni e relative pertinenze concesse in comodato ai parenti in linea retta di primo grado, con registrazione del contratto e possesso da parte del comodante di massimo due unità abitative nello stesso Comune	7,5 per mille con riduzione del 50% della base imponibile
Abitazioni e relative pertinenze concesse in comodato ai parenti in linea retta di primo grado, senza registrazione del contratto e nei limiti previsti a livello regolamentare	7,5 per mille
Fabbricati diversi da quelli di cui ai punti precedenti	10,6 per mille
Fabbricati rurali ad uso strumentale	1 per mille
Fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita, fintanto che permanga tale destinazione e non siano in ogni caso locati	/ /
Aree edificabili	10,6 per mille
Terreni agricoli Sono esenti dall'imposta i terreni agricoli posseduti e condotti dai coltivatori diretti e dagli imprenditori agricoli professionali, iscritti alla previdenza agricola art. 758 Legge 160/2019	9,2 per mille
Aliquota per fabbricati produttivi cat. D	10,6 per mille



## TARI

Ai fini dell'approvazione del Piano Economico Finanziario, con deliberazione n. 363 del 04/08/2021, l'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento per il periodo 2022-2025, adottando il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2).

Con la determinazione n. 4 del 04/11/2021, ARERA ha approvato gli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria e delle modalità operative per la relativa trasmissione all'Autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti approvata con la deliberazione 363/2021/R/rif (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025.

Il Comune di Robbio, in qualità di Ente Territorialmente Competente, ha provveduto a:

- individuare lo schema regolatorio come "livello qualitativo minimo " di cui all'art. 3.1 del Testo unico per la regolazione della qualità del servizio di gestione dei rifiuti urbani (TQRIF) approvato dall'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA) con delibera 15/2022/R/rif, per il periodo 2022-2025 con Giunta n. 49 del 29/03/2022;
- approvare il PEF 2022 periodo regolatorio 2022-2025 in data 30.04.2022 con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 14, secondo le indicazioni e i criteri previsti dalla deliberazione ARERA n. 366/2021/R/rif.

Il pef così approvato non necessita di aggiornamento per l'anno 2023; solo qualora l'Ente accerti degli squilibri economici-finanziari sarà necessario provvedere ad una revisione infraperiodo. Il Pef viene dunque aggiornato con cadenza biennale secondo le modalità e i criteri individuati dall'Autorità.

Il Decreto Milleproroghe prevede che a decorrere dal 2022 i Comuni possano approvare le tariffe della Tari e modificare il regolamento per la sua applicazione entro il 30 aprile dell'anno di riferimento.

Il totale delle entrate tariffarie deve essere calcolato a copertura dei costi fissi e dei costi variabili riconosciuto dall'Arera con Deliberazione n. 443 del 31.10.2019, in continuità con il d.P.R. n. 158/99 e determinato secondo criteri di efficienza, nonché di trasparenza e omogeneità, procedendo ad una riclassificazione degli oneri riconducibili alle singole attività del ciclo integrato che comprende: Spazzamento e lavaggio strade, Raccolta e trasporto rifiuti urbani, Gestione tariffe e rapporti con gli utenti, Trattamento e recupero dei rifiuti urbani, Trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani.

L'accertamento di entrata tributaria per l'anno finanziario 2023 è pari ad € 775.617,00, così come deliberato in Consiglio Comunale in data 30.04.2022, costi fissi € 266.565,00 costi variabili € 509.052,00.

Il tributo di igiene ambientale di competenza della Provincia (5% del tributo) viene aggiunto in bolletta e caricato al contribuente ma, in base alle nuove disposizioni di riversamento, la Tefa sarà versata dall'Agenzia delle Entrate

Riscossione direttamente alle Provincie di competenza, senza passare dalle casse dei comuni, in quanto istituito un codice tributo specifico.

## FONDO DI SOLIDARIETA'

Il fondo di solidarietà comunale prosegue la sua marcia verso i fabbisogni standard. Il D.L. 124/2019 all'art. 57 ha stabilito l'incremento della quota del fondo ripartita in base ai fabbisogni standard di un ulteriore 5%, passando nel 2021 dal 50 al 55%, al 60% nell'anno 2022 e al 65% nel 2023, fino ad arrivare al 100% nel 2030. Questa circostanza incide in maniera differente tra i vari enti, a seconda della differenza tra le capacità fiscali e i fabbisogni standard. Nel 2021 inoltre la dotazione del fondo viene incrementata di 200 milioni di euro (+100 milioni rispetto al 2020) e +300 milioni (rispetto al 2019) per il 2022 e di 330 milioni di euro nel 2023.

Il fondo di solidarietà comunale viene stimato in misura prudenziale in un valore più basso dell'accertato per l'anno 2022, per via delle rettifiche annunciate sui risparmi conseguenti la digitalizzazione. Il Ministero dell'Interno – Direzione centrale della finanza locale, provvede ad erogare a ciascun comune quanto attribuito a titolo di Fondo di Solidarietà comunale, al netto delle detrazioni di cui al D.L. 78/2010, in due rate da corrispondersi entro i mesi di maggio e ottobre, la prima pari al 66% del totale.

Per poter riscuotere le risorse l'ente deve però risultare in regola con la trasmissione dei dati Bdap e con l'invio del questionario relativo ai fabbisogni standard (art.161,comma3,TUEL).

Qui di seguito in sintesi la composizione del Fondo di Solidarietà comunale così come visualizzato per l'anno 2022:

F.S.C. 2021 calcolato su risorse storiche	139.602,15
Attribuzione compensativa da correzione puntuali decorrenza 2022	- 17,84
Quota F.S.C. 2020	139.584,31
FSC 2022 40% di € 139.584,31 ai comuni delle 15 R.S.O.	55.833,72
FSC 2022 60% spettante in base a Fabbisogni e Capacità Fiscale	83.750,59
QUOTA F.S.C. 2022 riassegnata in base alla differenza tra fabbisogno standard e capacità fiscale 2022	122.294,52

Totale assegnazione FSC 2022 spettante da risorse storiche e perequazione 178.128,24

QUOTE DEL RIPARTO DI 3.753,279 mln PER RISTORO MINORI INTROITI I.M.U. e T.A.S.I. (art.1, comma 449, lettera a) e b), L. 232/2016 aggiornato L.B.2020)

RIMBORSO Abolizione T.A.S.I. abitazione principale	313.827,15
RIMBORSO Agevolazioni I.M.U. - T.A.S.I. (locazioni, canone concordato e comodati)	3.146,31
RIMBORSO Agevolazione I.M.U. terreni	133.867,07
Rettifica 2020 per Abolizione ristoro TASI Inquilini	-72,26
Quota F.S.C. 2022 derivante da ristoro minori introiti I.M.U., T.A.S.I. e abolizione ristoro TASI Inquilini	450.768,26

Il fondo di solidarietà comunale viene stimato in misura prudenziale in un valore più basso dell'accertato per l'anno 2022, per via delle rettifiche annunciate sui risparmi conseguenti la digitalizzazione. Il Ministero dell'Interno – Direzione centrale della finanza locale, provvede ad erogare a ciascun comune quanto attribuito a titolo di Fondo di Solidarietà comunale, al netto delle detrazioni di cui al D.L. 78/2010, in due rate da corrispondersi entro i mesi di maggio e ottobre, la prima pari al 66% del totale.

Per poter riscuotere le risorse l'ente deve però risultare in regola con la trasmissione dei dati Bdap e con l'invio del questionario relativo ai fabbisogni standard (art.161,comma3,TUEL).

F.S.C. 2022	628.896,50
Incremento dotazione FSC 2022 sviluppo servizi sociali art. 1 comma 449 lett. d-quinquies Legge 232/2016	24.389,79
Incremento dotazione FSC 2022 art. 1 comma 449 lett. d-quater Legge 232/2016	15.721,88
F.S.C. 2022 con integrazioni	669.008,17

## **Contributi e trasferimenti ministeriali ritenuti di competenza anche per gli anni 2023 , 2024 e 2025.**

### CONTRIBUTI NON FISCALIZZATI DA FEDERALISMO MUNICIPALE

17.500 € (minori introiti addizionale irpef)

9.500 € (cedolare secca irpef)

### CONTRIBUTI SPETTANTI PER FATTISPECIE SPECIFICHE DI LEGGE

€ 70.417,85 contributo per minor gettito imu terreni agricoli, ossia diminuzione del moltiplicatore per imprenditori agricoli professionali da 130 a 75 ed esenzione immobili rurali ad uso strumentale, ai sensi art. 1 co. 707-708-711 Legge 147/2013

€ 4.322,97 contributo compensativo per esenzione imu immobili merce, immobili delle forze dell'ordine, immobili delle cooperative edilizie e social housing

€ 65,86 trasferimento compensativo imu immobili ad uso produttivo art. 1 co. 21 Legge 208/2015 (imbullonati)

€ 1.688,89 contributo gettito ici anni 2009-2010 art. 3 co. 3 Dpcm 10/03/2017

L'allocazione in bilancio 2023-2025 delle poste sopra menzionate è la seguente:

TRASFERIMENTO STATALE PER FUNZIONI VARIE E TRASFERITE Titolo 2 (cod. 2.01.01.01.001) € 103.748,00

### **SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE**

Per servizi pubblici a domanda individuale devono intendersi tutte quelle attività gestite direttamente dall'ente, che vengono utilizzate a richiesta dell'utente, poste in essere non per obbligo istituzionale e non dichiarate gratuite per legge nazionale o regionale;

Non possono essere considerati servizi pubblici a domanda individuale quelli a carattere produttivo, per i quali il regime delle tariffe e dei prezzi esula dalla disciplina del menzionato art. 6 del D.L. 28 febbraio 1983, n. 55.

Pertanto le categorie dei servizi pubblici a domanda individuale sono le seguenti: alberghi, esclusi i dormitori pubblici, case di riposo e di ricovero; alberghi diurni e bagni pubblici; asili nido; convitti, campeggi, case per vacanze, ostelli; colonie e soggiorni stagionali, stabilimenti termali; corsi extra scolastici di insegnamento di arti e sport e altre discipline, fatta eccezione per quelli espressamente previsti dalla legge; giardini zoologici e botanici; impianti sportivi: piscine, campi da tennis, di pattinaggio, impianti di risalita e simili; mattatoi pubblici; mense, comprese quelle ad uso scolastico; mercati e fiere attrezzati; parcheggi custoditi e parchimetri; peso pubblico; servizi turistici diversi come stabilimenti balneari, approdi turistici e simili; spurgo di pozzi neri; teatri, musei, pinacoteche, gallerie, mostre e spettacoli; trasporti di carni macellate; trasporti funebri, pompe funebri e illuminazioni votive; uso di locali adibiti stabilmente e esclusivamente a riunioni non istituzionali: auditorium, palazzi dei congressi e simili;

L'art. 14, comma 1 del D.L. 28 dicembre 1989, n. 415 dispone che dal 1990 la copertura del costo complessivo di detti servizi non può essere inferiore al 36% e ai sensi dell'art. 5 della legge 23/12/1992, n. 498, le spese per gli asili nido sono escluse per il 50% del calcolo della percentuale di copertura dei servizi pubblici a domanda individuale.

Il successivo specchietto riepilogativo illustra i servizi a domanda individuale erogati dal Comune di Robbio a richiesta dell'utenza, include le previsioni di entrata e di spesa per l'anno 2023, in considerazione delle tariffe in vigore o in approvazione, delle agevolazioni eventualmente concesse e, per quanto riguarda la spesa, dei contratti di servizio in essere o della spesa storica verificata.

<b><i>Servizi a domanda individuale - 2023 Preventivo</i></b>	<i>ENTRATA</i>	<i>SPESA</i>	<i>note</i>	<i>% COP.</i>
<i>impianti sportivi</i>	<i>9.400,00</i>	<i>94.000,00</i>		<i>10,00</i>
<i>mense: anziani</i>	<i>18.000,00</i>	<i>30.000,00</i>		<i>60,00</i>
<i>pesa pubblica</i>	<i>11.000,00</i>	<i>11.000,00</i>		<i>100,00</i>
<i>illuminazione votiva</i>	<i>32.000,00</i>	<i>15.000,00</i>		<i>213,34</i>
<i>pre-post scuola</i>	<i>21.000,00</i>	<i>27.000,00</i>		<i>77,78</i>
<b><i>TOTALI</i></b>	<b><i>91.400,00</i></b>	<b><i>177.000,00</i></b>		<b><i>51,64</i></b>

|note:

|  
***I servizi Asilo Nido e Mense Scolastiche a far corso dal 01.09.2021 sono stati dati in concessione e le relative entrate vengono incassate dal concessionario.***

La presente Nota Integrativa viene fornita a corredo del DUP e dello schema di Bilancio di previsione 2023-2025.

Robbio, lì 15.02.2023

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Rag. Annalisa Marinoni