

# **COMUNE DI ROBBIO**

Provincia di Pavia

***Parere dell'organo di revisione sulla proposta di  
BILANCIO DI PREVISIONE 2020 – 2022  
e documenti allegati***

*L'ORGANO DI REVISIONE*

*Dott. Salvatore Laguardia*

## Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	3
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	4
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018 (ultimo approvato).....	4
BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022.....	4
Riepilogo generale entrate e spese per titoli .....	5
Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	6
Previsioni di cassa.....	7
Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022.....	8
La Nota Integrativa .....	9
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	10
Verifica della coerenza interna .....	10
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022 .....	12
A) ENTRATE .....	12
Entrate da fiscalità locale .....	12
Proventi dei servizi pubblici .....	13
B) SPESE CORRENTI PER MISSIONE.....	13
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	14
ORGANISMI PARTECIPATI .....	14
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	15
INDEBITAMENTO.....	16
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI .....	17
CONCLUSIONI.....	18

## PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Lo scrivente dott. Salvatore Laguardia, Revisore Unico nominato con delibera consiliare n. 10 del 06/03/2018,

### *Premesso*

- che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011;
  - che ha ricevuto in data 06/12/2019 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, approvato dalla Giunta Comunale in data 05/12/2019 con delibera n. 167, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo,
- Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
  - Visto lo Statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
  - Visto il Regolamento di contabilità;
  - Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
  - Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2020-2022,

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

L'Ente entro il 30 novembre 2019 ha aggiornato gli stanziamenti 2019 del bilancio di previsione 2019-2021.

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del d.lgs n. 118/2011.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2020-2022.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

Al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al DM 9 dicembre 2015, allegato 1, con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione (DUP).

L'Ente sta adottando il Piano triennale di contenimento della spesa ai sensi dell'art. 2 comma 594 e segg. della legge n. 244/2007.

## VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

### **GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018 (ultimo approvato)**

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 17 del 09 maggio 2019, la proposta di Rendiconto per l'esercizio 2018.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata in data 18 aprile 2019, si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2018 si è chiusa con un risultato di amministrazione così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	<b>31/12/2018</b>
Risultato di amministrazione (+/-)	1.004.840,56
di cui:	
a) Fondi vincolati	25.745,88
b) Per spese in conto capitale	9.990,38
c) Per f.do sval crediti / TFM	859.418,15
d) Non vincolati	109.686,15
<b>TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE</b>	<b>1.004.840,56</b>

## BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'Ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020, 2021 e 2022 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2019 sono così formulate:

**Riepilogo generale entrate e spese per titoli**

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2019			
					PREVISIONI ANNO 2020	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI ANNO 2022
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti <sup>(1)</sup>		previsioni di competenza	115.259,79	51.233,40	53.304,00	53.304,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale <sup>(1)</sup>		previsioni di competenza	416.951,09	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	111.756,60	19.000,00		
	- di cui avanzo - utilizzato anticipatamente <sup>(2)</sup>		previsioni di competenza	0,00	19.000,00		
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	453.584,67	0,00		
<b>TITOLO 1</b>	<b>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	2.203.435,85	previsione di competenza previsione di cassa	3.227.533,24 3.510.265,51	3.249.442,24 3.853.602,57	3.171.942,24	3.171.942,24
<b>TITOLO 2</b>	<b>Trasferimenti correnti</b>	48.121,63	previsione di competenza previsione di cassa	189.100,00 170.496,09	143.000,00 191.121,63	135.500,00	135.500,00
<b>TITOLO 3</b>	<b>Entrate extratributarie</b>	372.463,92	previsione di competenza previsione di cassa	804.127,15 828.677,41	591.860,00 828.228,02	563.560,00	506.560,00
<b>TITOLO 4</b>	<b>Entrate in conto capitale</b>	479.275,99	previsione di competenza previsione di cassa	615.200,00 630.194,00	3.566.063,09 4.045.339,08	740.000,00	100.000,00
<b>TITOLO 5</b>	<b>Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>	110.647,43	previsione di competenza previsione di cassa	608.824,28 1.153.995,35	0,00 110.647,43	0,00	0,00
<b>TITOLO 6</b>	<b>Accensione prestiti</b>	-	previsione di competenza previsione di cassa	450.000,00 450.000,00	327.504,20 327.504,20	410.671,80	0,00
<b>TITOLO 7</b>	<b>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</b>	-	previsione di competenza previsione di cassa	1.385.520,50 1.385.520,50	1.800.000,00 1.800.000,00	1.800.000,00	1.800.000,00
<b>TITOLO 9</b>	<b>Entrate per conto terzi e partite di giro</b>	7.190,65	previsione di competenza previsione di cassa	1.515.000,00 1.195.000,00	1.515.000,00 1.522.190,65	1.515.000,00	1.515.000,00
<b>TOTALE TITOLI</b>		3.221.135,47	previsione di competenza previsione di cassa	8.795.305,17 9.324.148,86	11.192.869,53 12.678.633,58	8.336.674,04	7.229.002,24
<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>		3.221.135,47	previsione di competenza previsione di cassa	9.439.272,65 9.777.733,53	11.263.102,93 12.678.633,58	8.389.978,04	7.282.306,24

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2019	PREVISIONI ANNO			
				2020	2021	2022	
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00	0,00	
<b>TITOLO 1</b>	<b>SPESE CORRENTI</b>	776.968,87	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	4.221.794,91 51.233,40 4.664.249,64	3.854.878,99 1.089.996,42 53.304,00 4.480.013,98	3.735.478,27 696.642,96 53.304,00	3.686.585,72 639.989,37 53.304,00
<b>TITOLO 2</b>	<b>SPESE IN CONTO CAPITALE</b>	654.423,69	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	1.549.813,25 66.832,00 0,00 1.781.702,79	3.915.567,58 66.832,00 0,00 4.569.991,27	1.149.247,80 0,00 0,00	104.254,00 0,00 0,00
<b>TITOLO 3</b>	<b>SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE</b>	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	555.254,17 (0,00) 555.254,17	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
<b>TITOLO 4</b>	<b>RIMBORSO DI PRESTITI</b>	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	211.889,82 0,00 0,00 211.889,82	177.656,36 0,00 0,00 269.399,86	190.251,97 0,00 0,00	176.466,52 0,00 0,00
<b>CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO</b>							
<b>TITOLO 5</b>	<b>TESORIERE/CASSIERE</b>	91.743,50	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	1.385.520,50 0,00 0,00 1.385.520,50	1.800.000,00 0,00 0,00 1.800.000,00	1.800.000,00 0,00 0,00	1.800.000,00 0,00 0,00
<b>TITOLO 7</b>	<b>SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO</b>	20.008,66	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	1.515.000,00 0,00 0,00 1.175.080,00	1.515.000,00 0,00 0,00 1.535.008,66	1.515.000,00 0,00 0,00	1.515.000,00 0,00 0,00
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>1.543.144,72</b>	<b>previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa</b>	<b>9.439.272,65 51.233,40 9.773.696,92</b>	<b>11.263.102,93 1.156.828,42 53.304,00 12.654.413,77</b>	<b>8.389.978,04 696.642,96 53.304,00</b>	<b>7.282.306,24 639.989,37 53.304,00</b>
<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>		<b>1.543.144,72</b>	<b>previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa</b>	<b>9.439.272,65 51.233,40 9.773.696,92</b>	<b>11.263.102,93 1.156.828,42 53.304,00 12.654.413,77</b>	<b>8.389.978,04 696.642,96 53.304,00</b>	<b>7.282.306,24 639.989,37 53.304,00</b>

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

### **Fondo pluriennale vincolato (FPV)**

In cima alle voci di entrata del Bilancio di Previsione 2020-2022 è stato riportato il FPV per spese correnti pari ad € 53.304,00 per ognuno degli anni in esame, riferito unicamente a spese del personale connesse alla produttività e al risultato dei dipendenti. Si procederà al successivo aggiornamento.

**Previsioni di cassa**

<b>PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI</b>		<b>PREVISIONI DI CASSA ANNO 2020</b>
	<b>Fondo di Cassa ad inizio esercizio</b>	-
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.853.602,57
2	Trasferimenti correnti	191.121,63
3	Entrate extratributarie	828.228,02
4	Entrate in conto capitale	4.045.339,08
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	110.647,43
6	Accensione prestiti	327.504,20
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.800.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	1.522.190,65
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>12.678.633,58</b>
<b>TOTALE GENERALE ENTRATE</b>		<b>12.678.633,58</b>

<b>PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI</b>		<b>PREVISIONI DI CASSA ANNO 2020</b>
1	Spese correnti	4.480.013,98
2	Spese in conto capitale	4.569.991,27
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rimborso di prestiti	269.399,86
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	1.800.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	1.535.008,66
<b>TOTALE TITOLI</b>		<b>12.654.413,77</b>
<b>SALDO DI CASSA</b>		<b>24.219,81</b>

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

I dirigenti o responsabili di servizi, devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

**Anticipazione di tesoreria**

L'articolo 68 del disegno di legge di bilancio 2020 prevede che al fine di agevolare il rispetto dei tempi di pagamento stabiliti al decreto legislativo 9 ottobre 2002 n. 231, il limite massimo di ricorso da parte degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria (comma 1 dell'articolo 222 del Dlgs 267/2000) è elevato da tre a cinque dodicesimi per ciascuno degli anni dal 2020 al 2022.

Il limite massimo per il 2020 dovrebbe essere confermato in Euro 1.856.987,49 (5/12 delle Entrate accertate, relative ai primi tre titoli dell'esercizio 2018, pari a complessivi Euro 4.456.769,97).

L'amministrazione comunale ha già chiesto per il 2020 un'anticipazione di tesoreria di Euro 1.800.000 sotto forma di scoperto di conto corrente.

### Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		0,00		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	51.233,40	53.304,00	53.304,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	3.984.302,24 0,00	3.871.002,24 0,00	3.814.002,24 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)	3.854.878,99 53.304,00 161.898,11	3.735.478,27 53.304,00 138.016,45	3.686.585,72 53.304,00 138.016,45
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)	(-)	177.656,36 0,00 0,00	190.251,97 0,00 0,00	176.466,52 0,00 0,00
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		<b>3.000,29</b>	<b>-1.424,00</b>	<b>4.254,00</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti <sup>(2)</sup> <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE <sup>(3)</sup></b>				
<b>O=G+H+I-L+M</b>		<b>3.000,29</b>	<b>-1.424,00</b>	<b>4.254,00</b>

## La Nota Integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'Ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'Ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

**VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI****Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2020-2022 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

**Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Il DUP si compone di due sezioni:

- Sezione Strategica (linee programmatiche di mandato con individuazione degli obiettivi strategici per ogni missione di bilancio, indirizzi generali alle società partecipate e approfondimenti generali di bilancio);
- Sezione Operativa (programmazione opere pubbliche, fabbisogno del personale, alienazioni e valorizzazioni del patrimonio, obiettivi interni delle singole missioni).

**Strumenti obbligatori di programmazione di settore**

Il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

**Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi**

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

**Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'Ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2020-2022 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell' Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Sono previste le seguenti opere:

- Realizzazione della nuova Caserma dei Carabinieri;
- Manutenzione straordinaria stradale;
- Interventi messa in sicurezza Scuole Medie Enrico Fermi;
- Messa in sicurezza Villa Pallavicino.

### **Programmazione triennale fabbisogni del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere in data 05/12/2019 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2020-2022, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

### ***Verifica della coerenza esterna***

#### **Equilibri di finanza pubblica**

I commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le province ed i comuni) potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 820). Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", **allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821) come modificato dal DM 01 agosto 2019.**

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022****A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2020-2022, alla luce della manovra disposta dall'Ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

**Entrate da fiscalità locale**

Le entrate tributarie sono così stimate nel triennio 2020/2022:

2020	2021	2022
3.249.442,24	3.171.942,24	3.171.942,24

**Addizionale Comunale all'Irpef**

Per il 2020, si propone di:

- confermare l'aliquota unica dell'Addizionale Comunale IRPEF nella percentuale dello 0,80%;
- confermare la soglia di esenzione reddituale per i titolari di reddito complessivo non superiore ad Euro 12.000,00=;

Il gettito annuo è stimato in Euro 680.000,00=

**IMU-TASI-TARI**

Come precisato nel DUP, a decorrere dal 1 gennaio 2020 viene proposta l'unificazione di IMU e TASI, con abolizione della IUC, ad eccezione delle disposizioni relative alla TARI.

Alla data di stesura della bozza di bilancio le modifiche non sono ancora approvate con Legge dello Stato e pertanto viene previsto l'inserimento di poste di bilancio distinte per IMU e TASI, in concordanza con quanto deliberato per l'anno 2019.

Si procederà con una variazione di bilancio appena si avrà certezza delle intervenute modifiche legislative.

Il gettito stimato di IMU/TASI/TARI, è così composto:

	Previsione 2020	Previsione 2020	Previsione 2022
IMU	895.000,00	895.000,00	895.000,00
TASI	220.000,00	220.000,00	220.000,00
TARI	728.173,00	710.173,00	710.173,00
<b>Totale</b>	<b>1.843.173,00</b>	<b>1.825.173,00</b>	<b>1.825.173,00</b>

**Proventi dei servizi pubblici**

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'Ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/ proventi Prev. 2020	Spese/costi Prev. 2020	% copertura 2019
Asilo nido	57.500,00	104.790,00	54,87%
Mense scolastiche	85.000,00	110.000,00	77,27%
Mense anziani	41.000,00	66.000,00	62,12%
Pesa pubblica	11.000,00	6.200,00	177,42%
Illuminazione votiva	33.000,00	9.600,00	343,75%
Pre-post scuola	20.000,00	15.000,00	133,33%
Impianti sportivi	6.500,00	95.500,00	6,81%
Centro estivi	2.000,00	3.500,00	57,14%
<b>Totale</b>	<b>256.000,00</b>	<b>410.590,00</b>	<b>62,35%</b>

**B) SPESE CORRENTI PER MISSIONE**

Le previsioni di spesa corrente suddivisa per missione negli esercizi 2020-2022, sono le seguenti:

SPESE CORRENTI SUDDIVISE PER MISSIONE			
PREVISIONI DI COMPETENZA			
CODICE MISSIONE	Previsioni 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022
1	1.210.759,88	1.173.911,00	1.168.847,50
3	224.130,77	229.775,00	219.275,00
4	331.682,10	316.699,16	316.068,53
5	33.890,00	33.890,00	33.890,00
6	109.500,00	106.000,00	102.500,00
7	7.300,00	6.800,00	6.800,00
9	780.752,75	736.103,17	733.894,72
10	253.963,66	250.254,54	236.232,31
11	9.000,00	9.000,00	9.000,00
12	684.839,72	677.655,95	677.588,21
14	2.700,00	1.700,00	1.700,00

**Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)**

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022 risulta dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2020					
TITOLI	BILANCIO 2020	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	3.249.442,24	112.282,31	112.282,31	0,00	3,46%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	143.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	591.860,00	49.635,80	49.635,80	0,00	8,39%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	3.566.063,09	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>7.550.365,33</b>	<b>161.918,11</b>	<b>161.918,11</b>	<b>0,00</b>	<b>2,14%</b>
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	3.984.302,24	161.918,11	161.918,11	0,00	4,06%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	3.566.063,09	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021	ACC.TO OBBLIGATORIO	ACC.TO EFFETTIVO	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	3.171.942,24	102.620,79	102.620,79	0,00	3,24%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	135.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	563.560,00	35.395,70	35.395,70	0,00	6,28%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	740.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>4.611.002,24</b>	<b>138.016,49</b>	<b>138.016,49</b>	<b>0,00</b>	<b>2,99%</b>
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	3.871.002,24	138.016,49	138.016,49	0,00	3,57%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	740.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	3.171.942,24	102.620,79	102.620,79	0,00	3,24%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	135.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	506.560,00	35.395,70	35.395,70	0,00	6,99%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	100.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>3.914.002,24</b>	<b>138.016,49</b>	<b>138.016,49</b>	<b>0,00</b>	<b>3,53%</b>
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	3.814.002,24	138.016,49	138.016,49	0,00	3,62%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	100.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

### ORGANISMI PARTECIPATI

In merito agli Organismi partecipati dall'Ente, si confermano le considerazioni evidenziate nell'apposita sezione della Nota Integrativa al Bilancio 2020/2022 e nel DUP 2020/2022.

Si ricorda che l'Ente ha già deliberato la dismissione delle partecipazioni detenute in C.L.I.R. S.p.A. e in GAL LOMELLINA srl.

<b>SPESE IN CONTO CAPITALE</b>
--------------------------------

**Finanziamento spese in conto capitale**

Le spese in conto capitale previste negli anni 2020, 2021 e 2022 sono finanziate come segue:

**BILANCIO DI PREVISIONE  
EQUILIBRI DI BILANCIO 2020-2021-2022**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento <sup>(2)</sup>	(+)	19.000,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	3.893.567,29	1.150.671,80	100.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	3.915.567,58 0,00	1.149.247,80 0,00	104.254,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>				
<b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>		<b>-3.000,29</b>	<b>1.424,00</b>	<b>-4.254,00</b>

La differenza negativa 2020 e 2022 è coperta dalla differenza positiva emergente dagli equilibri di parte corrente.

**INDEBITAMENTO****L'indebitamento dell'Ente subisce la seguente evoluzione:**

<b>Anno</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Residuo debito (+)	1.868.602,24	1.710.945,88	2.227.693,91
Nuovi prestiti (+)	327.504,20	410.671,89	0,00
Prestiti rimborsati (-)	177.656,36	190.251,97	176.466,52
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00
<i>Altre variazioni +/- (da specificare)</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
<b>Totale fine anno</b>	<b>2.018.450,08</b>	<b>1.931.365,80</b>	<b>2.051.227,39</b>

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2020, 2021 e 2022 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

**Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per gli anni 2020, 2021 e 2022 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL, come calcolato nel seguente prospetto.

	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Interessi passivi	62.490,23	58.600,96	49.903,84
entrate correnti	4.456.769,97	3.952.340,87	3.903.284,21
% su entrate correnti	1,40%	1,48%	1,28%
<b>Limite art. 204 TUEL</b>	<b>10,00%</b>	<b>10,00%</b>	<b>10,00%</b>

## OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

### a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'Ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'Ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica tenuto conto della Legge 145/2018;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità.

### b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti.

### c) Riguardo agli equilibri di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'Ente può conseguire gli equilibri di finanza pubblica nel triennio 2020-2022, così come definiti dalla Legge di Bilancio n.145/2018.

### d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

### e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione ricorda che entro trenta giorni dalla sua approvazione, il bilancio di previsione deve essere inviato alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa,

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare gli equilibri di finanza pubblica, così come disposti dalla Legge di Bilancio n. 145/2018. Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2020-2022 e sui documenti allegati.

Robbio, 09 dicembre 2019

**L'ORGANO DI REVISIONE**

Dott. Salvatore Laguardia

